

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
о проведении оценки регулирующего воздействия
проекта муниципального нормативного правового акта
города Новосибирска, устанавливающего новые или изменяющего
ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми
актами города Новосибирска обязанности для субъектов
предпринимательской и инвестиционной деятельности

1. Общая характеристика проекта муниципального правового акта

1.1. Вид и наименование проекта муниципального правового акта, устанавливающего новые или изменяющего ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности (далее - проект муниципального акта):

Проект решения Совета депутатов города Новосибирска «О внесении изменений в Правила создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городе Новосибирске, принятые решением Совета депутатов города Новосибирска от 22.02.2012 № 539». (далее – Правила)

1.2. Разработчик проекта муниципального акта (с указанием контактной информации):

Департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска, контактные данные – Никитин Данила Александрович, тел. 222-59-82.

1.3. Предполагаемый срок вступления в силу проекта муниципального акта:
Сентябрь 2021

2. Анализ возможных вариантов правового регулирования общественных отношений

2.1. Проблемы, на решение которых направлены варианты правового регулирования общественных отношений, причины возникновения указанных проблем и негативные эффекты, возникающие вследствие их наличия:

2.1.1. Необоснованно расширенный перечень объектов учёта в Правилах.

2.1.2. Дублирование актов, составляемых структурными подразделениями мэрии.

2.1.3. Неоптимальные сроки мероприятий.

2.1.4. Отсутствие процедуры оперативного реагирования на опасные для жизни и здоровья деревья.

2.1.5. Технические неточности.

2.1.6. Необходимость обеспечения защиты прав граждан, проживающих в МКД при приёме протоколов общего голосования.

2.2. Возможные варианты правового регулирования общественных отношений, направленные на решение проблем, указанных в пункте 2.1:

№ п/п	Проблема	Возможные варианты правового регулирования конкретных общественных отношений
1	2	3
1.	Необоснованно расширенный перечень объектов учёта в Правилах	Понятие «зелёный фонд» применительно к учёту заменено «зелёными насаждениями»
2.	Дублирование актов, составляемых структурными подразделениями мэрии	Объединение актов, составляемых администрациями районов и центрального округа, содержащих дублирующую информацию
3.	Неоптимальные сроки мероприятий	При предоставлении муниципальной услуги по выдаче разрешения на снос, обрезку, замену и пересадку зелёных насаждений сроки отдельных мероприятий для полноценного обследования исчисляются рабочими днями вместо календарных
4.	Отсутствие процедуры оперативного реагирования на опасные для жизни и здоровья деревья	Дополнение Правил процедурой возможностью сноса аварийных деревьев, угрожающих жизни и здоровью граждан с последующим уведомлением ответственного структурного подразделения мэрии

5.	Технические неточности	Исправление технических неточностей
6.	Необходимость обеспечения защиты прав граждан, проживающих в МКД при приёме протоколов общего голосования	Включение в Правила нормы о сроке в 1 год при принятии общим собранием МКД решения о сносе, обрезке, замене пересадке зелёных насаждений

2.3. Изучение опыта решения заявленных проблем в других субъектах, муниципальных образованиях Российской Федерации:
не требовалось

2.4. Выводы по итогам проведения анализа возможных вариантов правового регулирования общественных отношений (обоснование выбора предлагаемого проектом муниципального акта способа правового регулирования):

учитывая, что внесение изменений в Правила носит практический характер, выбор правового регулирования определяется из правоприменения норм.

2.5. Цели предлагаемого способа правового регулирования:

№ п/п	Цель	Показатели достижения целей правового регулирования	Обоснование расчета показателей достижения целей
1	2	3	4
1.	Конкретизация объектов учёта	-	-
2.	Упрощение и оптимизация выдачи разрешений на снос, обрезку, замену, пересадку зелёных насаждений	-	-
3.	Обеспечение соблюдения прав граждан в сфере содержания зелёных насаждений	-	-

2.6. Планируемые мероприятия по контролю достижения целей предлагаемого муниципальным актом способа правового регулирования:
отсутствуют

2.7. Содержание устанавливаемых (изменяемых) предлагаемым проектом муниципального акта способом правового регулирования обязанностей и полномочий:

№ п/п	Категория лиц, на которых распространяется правовое регулирование (субъекты предпринимательской, инвестиционной деятельности, органы местного самоуправления, жители города Новосибирска, иные лица)	Содержание устанавливаемых (изменяемых) обязанностей субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности и иных лиц, полномочий органов местного самоуправления города Новосибирска	Расходы и доходы субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности и иных лиц, бюджета города Новосибирска
	Юридические и физические лица, индивидуальные предприниматели	<p>1) Устанавливается обязанность оказывать содействие мэрии в ведении учёта зелёных насаждений города Новосибирска путём уведомления администрации о произрастании зелёных насаждений и участия в обследовании администрацией земельных участков (озеленённых территорий)</p> <p>2) Устанавливается обязанность заявителей указывать контактные данные при обращении в администрации районов и центрального округа</p> <p>3) Устанавливается обязанность в случае гибели зелёных насаж-</p>	-

		дений уведом- лять админи- страции районов и центрального округа 4) Устанавлива- ется обязанность в случае сноса насаждений в це- лях строитель- ства предостав- лять вместе с за- явлением топо- графическую карту (схему) территории с указанием зелё- ных насаждений, планируемых к сносу, обрезке, замене, пересад- ке, и разрешение на строительство	
--	--	---	--

2.8. Обоснование необходимости установления переходного периода, рас-
пространения способа правового регулирования на ранее возникшие отношения:
установление переходного периода не требуется.

3. Анализ воздействия предлагаемого регулирования на состояние конкурен- ции в городе Новосибирске в регулируемой сфере деятельности

3.1. Положения, применение которых может оказывать отрицательное влия-
ние на состояние конкуренции:

№ п/п	Положение, которое может оказывать отрицательное влияние на состояние конкуренции	Наличие положения в проекте муниципального акта		
		есть/нет	содержание положения	обоснование введения положения
1	2	3	4	5
1. Ограничение количества или круга субъектов предпринимательской деятельности				
1.1	Предоставление преимуществ по реализации товаров, выполнению работ, оказанию услуг субъектам предпринимательской деятельно- сти	Нет		
1.2	Ограничение возможности субь-	Нет		

1	2	3	4	5
	ектов предпринимательской деятельности реализовывать товары, выполнять работы, оказывать услуги (введение территориальных ограничений, создание административных барьеров и другие)			
1.3	Введение требования по получению разрешения или согласования в качестве условия для начала или продолжения деятельности	Нет		
2. Ограничение способности субъектов предпринимательской деятельности вести конкуренцию				
2.1	Ограничение возможности субъектов предпринимательской деятельности устанавливать цены на товары, работы или услуги	Нет		
2.2	Ограничение свободы субъектов предпринимательской деятельности осуществлять рекламу или маркетинг своих товаров или услуг	Нет		
2.3	Создание неравных экономических условий осуществления предпринимательской деятельности, влекущих повышение производственных затрат одних субъектов предпринимательской деятельности по сравнению с затратами других (ограничение использования технологий производства, введение дополнительных требований и иные)	Нет		

4. Результаты размещения уведомления о намерении разработать проект муниципального акта

4.1. Уведомление о намерении разработать проект муниципального нормативного правового акта города Новосибирска не размещалось в соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

4.2. Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 06.04.2021 по 26.04.2021

4.3. Предложения, поступившие по итогам размещения уведомления:

№ п/п	Лицо, представившее предложения	Содержание предложения	Обоснование принятия или отклонения предложения
-------	---------------------------------	------------------------	---

1	2	3	4
	–	–	–

5. Результаты проведения публичных консультаций по проекту муниципального акта*

5.1. В соответствии с пунктом 2.4 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, установленного решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, проведение публичных консультаций путем открытого обсуждения проекта муниципального правового акта и сводного отчета с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», иных форм получения информации (совещаний, опросов заинтересованных лиц), в рамках которого участники публичных консультаций направляют разработчику предложения по проекту муниципального правового акта, не осуществлялось, поскольку проект муниципального правового акта предусматривает внесение изменения в административный регламент предоставления муниципальной услуги.

5.2. О проведении публичных консультаций были извещены следующие лица и органы: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Союз «Новосибирская городская торгово-промышленная палата», Союз «Новосибирская торгово-промышленная палата», Межрегиональная общественная организация «Межрегиональная ассоциация руководителей предприятий», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», некоммерческое партнерство «Совет по защите прав и законных интересов субъектов малого и среднего бизнеса», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», а также члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, и экспертизе муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

5.3. Сводка предложений, поступивших во время проведения публичных консультаций:

№ п/п	Лицо, представившее предложения	Содержание предложения	Обоснование принятия или отклонения предложения
1	2	3	4

1	Ярославцева А.В.	Отклонить сужение термина «зелёный фонд» до «зелёные насаждения» в пунктах 2.2, 3.1.,3.2.,3.4., 10.2	<p>Предложение подлежит отклонению.</p> <p>Согласно п.1 ст. 61 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», <u>Зеленый фонд городских и сельских населенных пунктов представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения.</u></p> <p>В силу п. 4. ст. 61 вышеуказанного закона, охрана, защита и воспроизводство лесов, лесоразведение на территориях, указанных в пункте 1 настоящей статьи, осуществляются в соответствии с лесным законодательством.</p> <p>Пунктом 1.6. Правил установлено, что их действие на распространяется на лесные отношения.</p> <p>Учёт лесных насаждений производится в рамках таксации лесов при лесоустройстве в соответствии с Гл. 5 Лесного кодекса РФ.</p> <p>Таким образом, не изменение норм, предлагаемых Проектом, фиксирует противоречие терминов.</p>
2	Ярославцева А.В.	Отклонить следующий пункт проекта муниципального акта: Абзац 3 пункта 6.3. после слов «за счет средств бюджета города,» дополнить словами «, внесённых в качестве восстановительной стоимости зелёных насаждений лицами, осуществившими снос (уничтожение) и (или) обрезку (повреждение) зелёных насаждений,»	<p>Предложение подлежит отклонению.</p> <p>п.5.2. Правил установлено, что мероприятия по созданию и реконструкции зелёных насаждений выполняются собственниками земельных участков за счет собственных средств либо иными ответственными лицами в силу обязательств, возникших из заключенных ими договоров, а также из иных оснований, предусмотренных законодательством.</p> <p>Данная норма применима к мэрии города Новосибирска, и доводы Ярославцевой А.В. о невозможности мэрией восстановления т.е. создания зелёных насаждений не находит подтверждения.</p>

3.	Ярославцева А.В.	Отклонить изменения в пункте 8.3.6. в части отказа от получения разрешения на снос зелёных насаждений в случае их опасности для жизни и здоровья граждан	Предложение подлежит отклонению. Получение разрешения на снос зелёных насаждений – процедура, в действующей редакции правил занимает 30 дней в соответствии с пунктом 8.3.4. Правил. При падении дерева в этот срок, возможно наступление административной, гражданско-правовой и даже уголовной ответственности в следствие ненадлежащего содержания насаждений.
4.	Прийдак Н.В.	Дополнить термин «аварийное дерево» критерием причинения вреда здоровью или имуществу.	Предложение частично принято. Данная норма включена в пункт 8.3.6. в отношении деревьев, снос которых происходит без получения разрешения.
5.	Прийдак Н.В.	Дополнить Правила новыми положениями в пунктах 1.3.,2.2.,2.3.,3.5.,6.2.,6.3.,6.4., 7.2.,8.3.3.,8.3.5.	Предложения подлежат отклонению. Данные предложения относятся к действующей редакции Правил и к проекту муниципального акта отношения не имеют.
6.	Ярославцева А.В.	Дополнить п. 4.3. Правил новым абзацем следующего содержания: Правообладатели наряду с обязанностями, предусмотренными пунктом 4.2 настоящих Правил, также обязаны ежегодно проводить обследование зеленых насаждений с целью выявления аварийных, больных и сухостойных деревьев, а также с целью выявления новых появившихся деревьев и кустарников, озелененных территорий и включения их в реестр зеленого фонда.	Предложение подлежит отклонению. Обязанность правообладателей по содержанию зелёных насаждений установлена пунктом 7.2. Правил. Обязанности по учёту насаждений возложены пунктами 2.3. и 2.4. Правил на администрации районов и центрального округа города Новосибирска и уполномоченный орган.
	Ярославцева А.В.	Дополнить Правила новыми положениями в пунктах 1.3.,2.1.,2.2.,2.3.,2.4.,3.2.,3.2.,3.7.,3.8.,4.1.,5.2.,6.2.,6.3.,7.2.,8.3.3.	Предложения подлежат отклонению. Данные предложения относятся к действующей редакции Правил и к проекту муниципального акта отношения не имеют.

5.4. Информация об отказе от принятия муниципального акта по результатам проведения публичных консультаций (при его наличии): –.

Примечания: * – раздел сводного отчета заполняется после проведения публичных консультаций по проекту муниципального акта.».